



משטרת ישראל
אגף המבצעים



-בלמ"ס-

נוהל זה הותר לעיון על פי חוק חופש המידע

| | | | |
|--|----------------------------------|---------------------------------|-----------------------------------|
| מס' נוהל קודם: 90.028.137 | | | נהלי אג"מ |
| מספר: 222.028.05 | תת-פרק: נהלי חטיבה משותפים | פרק: אבטחה רישוי ומאוימים | |
| שם: עקרונות בהכנת תוכנית עבודה שנתית בגופים מונחים | | | תאריך פרסום: 01/05/2024 |
| | | | תאריך תחילה: 01/05/2024 |
| | | | תאריך ביטול: [תאריך סיום תוקף] |
| | | | נוסח: 2 |

1. כללי

- א. המנב"טים אחראים על מערך האבטחה ונושאים באחריות לאבטחת המתקנים במדינת ישראל בגופים המונחים.
- ב. משטרת ישראל אחראית להנחיית הגופים המאובטחים בתחום המקצועי של אבטחה פיסית וחמושה במתקניהם כמתחייב מהחלטות וחוקי ממשלה.
- ג. גיבוש תכנית עבודה שנתית מהווה בסיס עבודה ראשון ומרכזי להשגת היעדים והמטרות באבטחת המתקנים השונים ובשאר פעילויות האבטחה השונות.
- ד. תכנית העבודה השנתית תגובש באוריינטציה למענה הנדרש מול דפ"אות היריב השונות במתקנים השונים ובפעילות האבטחה מחוצה לו.
- ה. תכנית העבודה השנתית תגובש על ידי המנב"טים הארציים ורע"ני האבטחה והרישוי המחוזיים כפי שיפורט בנוהל זה, ותוצג לאישור הגורם המנחה בחטיבת האבטחה בטרם ביצועה לא יאוחר מחודש דצמבר בכל שנת עבודה.
- ו. בכל סיכום שנת עבודה יש להציג את כל אלה: יישום היעדים שנקבעו לשנה החולפת, פערים ביישום והסיבות להם, טיפול במתקנים חדשים אם התווספו וכן יעדים לשנה הבאה.
- ז. המסגרת המפורטת בנוהל זה היא הבסיס שנקבע כמינימום הפעילות הנדרשת, ואין מטרתה להחליף את היעדים הנוספים של המנב"ט/רע"ן האבטחה והרישוי המחוזי. כל חריגה מהמסגרת אשר תצוין בנוהל זה, שמטרתה לצמצם פעילות, טעונה אישור של הגורם המנחה (בחטיבת האבטחה).

2. מטרת הנוהל

הגדרת עקרונות, המסגרת וריכוז כלל ההכשרות/המטלות/המשימות השנתיות המוטלות על המנב"ט הארצי/מקומי, בתחום האבטחה הפיסית והחמושה, לצורך שמירה על כשירות מערך האבטחה במהלך שנת העבודה ומעקב אחר הביצוע, שעל פיהם תגובש תכנית עבודה שנתית.

3. היערכות לגיבוש התכנית

- א. בכל סיום שנה יקיימו כלל גורמי האבטחה עבודת מטה לגיבוש תכנית העבודה לשנה הקרובה.
- ב. גיבוש תכנית עבודה שנתית, מהווה בסיס עבודה ראשון ומרכזי להשגת היעדים והמטרות באבטחת המתקנים השונים ובשאר פעילויות האבטחה השונות.
- ג. התכנית תביא לידי ביטוי את יעדי הגורם המנחה, יעדי הארגון ויעדי יחידת האבטחה לאור תחומי אחריותה.
- ד. התכנית תהווה בסיס להכנת תכנית עבודה לרמות הכפופות בכלל גורמי האבטחה.

4. נושאים המחייבים התייחסות בתכנית העבודה

- א. יעדי הגורם המנחה ויעדי הארגון.
- ב. לקחים/תובנות מרכזיות מיישום תכנית העבודה של השנה הנוכחית.
- ג. נושאים בתכנית העבודה השנתית שמחייבים המשך התעסקות בתכנית לשנה החדשה.
- ד. ניתוח מגמות בסביבה הפנימית והחיצונית.
- ה. מאמצים עיקריים שמשפיעים על התכנית (מבצעים גדולים, חגים ומועדים ועוד).
- ו. כיווני פעולה ויעדים לשנת העבודה.
- ז. נגזרת של יעדי הארגון והגורם המנחה.
- ח. נושאי מיקוד וקביעת מדדים לתכנית העבודה.
- ט. גיבוש תכנית למימוש היעדים בחלוקה למשימות ותאריכי ביצוע.

5. תכנון עבודת גורמי האבטחה

- א. פעילות המערך מתבססת על גיבוש עקרונות תכנון פעילות רב שנתיים ותכנית עבודה פרטנית לכל שנת עבודה, שתביא לידי ביטוי את יעדי המערך והארגון לאור תחומי האחריות.
- ב. תכלית התכנון היא ליצור המשכיות ולהגביר את התנופה של תהליכים שונים, לאור איומי ותרחישי הייחוס, אליהם מוכוונת פעילות מערך האבטחה.
- ג. מימוש פעילות זאת, תלוי בעיקר ביכולת ליישם את התהליכים באופן אפקטיבי בעבודת השטח.

ד. קביעת איום הייחוס

- 1) כחלק מתכנון מערך האבטחה ומוכנות הגופים להתמודדות מול איומים, מגבשת החטיבה ומתקפת את איומי ותרחישי הייחוס בתחום הטרור, האלימות וסדר הציבורי.
- 2) על בסיס איום הייחוס שנקבע, הגופים המונחים יפעלו למתן מענה אבטחתי המתבסס על כוח אדם מיומן ומוכשר, מיוגן אישי, מיוגן מבנים, או מיוגן מתקנים רגישים בתוך הגוף המונחה.

ה. תכנית העבודה

- 1) תביא לידי ביטוי את הפעילות הענפה בתחום האבטחה, כל גוף מונחה בתחומו.
- 2) התכנית נגזרת מיעדי הארגון, ותקבע את הפעילויות הנחוצות לקידום נושאים בתחום הפח"ע והפיליפיינס, שחלקם הגדול החלו עם הקמת החטיבה.
- ו. גרף פעילות שנתית – לאחר תכנון תכנית עבודה, יחל גיבוש גרף פעילות שירכוז את כלל הפעילות של מערכי האבטחה בתחומים אלה: הכשרות, תרגילים, בקורות השתלמויות ועוד.
- ז. כחלק מתכנון המערך יושם דגש על תהליכים מרכזיים במוכנות הגופים כמפורט להלן
- 1) מקצועיות המערך ופעילות החטיבה כמומחית תוכן וכמוקד ידע, כבסיס להנחיה מקצועית ורלוונטית.
- 2) שדרוג משמעותי במערך האבטחה על פי מיפוי, תוך לקיחת סיכונים וצמצום האבטחה במקומות שבסבירות גבוהה לא ייפגעו.
- 3) המשך איזון בין האיום והסבירות, התפעול והמשאבים בתשתיות ובעסקים, כמרכיב מרכזי לשיתוף פעולה ממקום של הסכמה.
- 4) המשך חיזוק הקשר והשת"פ עם הגופים המונחים והעסקים כתפיסת עולם.
- 5) תמיכה וחיזוק הקשר והשת"פ עם ק' אבטחה ורישוי במחוזות ובמרחבים, תוך הגדרות ברורות של גבולות הגזרה, לשיפור התוצאות והתפוקות באבטחה.
- 6) הכשירות, הריענון, הפיקוח והבקרה, על השגרה המבצעית של המתקנים המונחים והעסקים, כמרכיב מרכזי בפעילות מערך האבטחה.
- ח. עקרונות הפעולה ברמה החטיבתית
- 1) גיבוש מדיניות כוללת לאבטחה תוך הערכה וניהול הסיכונים ברמה הארצית.
- 2) גיבוש תפיסה ותהליכי הנחייה ברורים ואחידים, תוך שילוב המשמעות של התפעול והמשאבים של הגופים המונחים.
- 3) גיבוש מערך אפקטיבי ורלוונטי התומך במניעה וצמצום מעשי שוד, התפרצות, אלימות וסדר ציבורי בגופים הרלוונטיים.
- 4) העצמת הפיקוח והבקרה על הגורמים המשפיעים על האבטחה בדגש על ביצוע ההנחיות.
- 5) שילוב והשפעת התהליכים החטיבתיים גם על גופים לא מונחים
- 6) שיפור האפקטיביות באבטחה כנגד פח"ע, פשיעה ואלימות.
- 7) שיפור המוכנות המבצעית של מערך האבטחה בתחום הפח"ע בהתאם לאיומי הייחוס, ולפרמטרים מדידים.
- 8) שילוב המיגון והטכנולוגיה באבטחה כמרכיב מרכזי בהרתעה, מניעה, פיקוח ובקרה.
- ט. הפעילות הענפה של מערכי האבטחה, כפי שבאה לידי ביטוי בתחומי העשייה, מתמקדת בבניית מודלים, בעמ"ט וקידום תיקוני חקיקה, שדורשים תשומות גבוהות, להלן מגמות מרכזיות בתכנון רב שנתי של עבודת המערך:
- 1) שינויים משמעותיים בחוק להסדרת הביטחון שתכליתם היא הוספת גופים מונחים וגיבוש טריטוריות אבטחה.
- 2) יישום השינויים בתחום האבטחה ברישוי עסקים.
- 3) יעדים ומדדים לגופים המונחים שתכליתם שמירה על מוכנות וכשירות מבצעית.
- 4) פיקוח ובקרה הדוקים יותר על עולם ההכשרות של מאבטחים ומנהלי אבטחה.
- 5) הרחבת מעגלי האבטחה בנמלים ובתשתיות מול חברות הפועלות עם תשתיות אלו.

- (6) שיפור התמיכה של מערך האבטחה עם יעדי הארגון.
- (7) שיפור התובנה והקשב של מפקדים במשטרת ישראל לחשיבות מערך האבטחה והרישוי בלחימה בפשיעה ואלימות.
- (8) חיזוק ותמיכה גדולים יותר במערך האבטחה במחוזות, במרחבים ובתחנות.
- י. קביעת פרמטרים למוכנות מבצעית
- (1) במסגרת תכנון פעילות המערך, נקבעו פרמטרים למוכנות מבצעית בגופי האבטחה.
- (2) ביצוע פעילות לשמירת המוכנות המבצעית, על בסיס פורמט מוגדר, יוצר סדר בפעילות, מסייע למנב"טים להכליל בתכנית העבודה השנתית ולעקוב אחר יישומן בצורה מסודרת וממוסדת.
- (3) קביעת מרכיבים/פרמטרים מחייבים, לשמירה על המוכנות המבצעית של מערך האבטחה בשגרה ובחירום, תוך הגדרת תחומי אחריות לכל רמה.

6. נושאים לגיבוש תכנית העבודה

- א. הגדרת יעד אגף/יח' האבטחה – הגדרת היעדים תיעשה לאחר הערכת מצב שתכלול את ניתוח האיומים הרלוונטיים לגוף המונחה, לעובדיו ולמתקניו.
- ב. תכנית הכשרות וריענון – הכשרת איש האבטחה אמורה להתבצע בהתאמה לניתוח העיסוק, רמות האיום ומענה האבטחה הנדרש, ההכשרות והריענון לשמירת הכשרות המבצעית יותאמו לאיומים הקיימים בכל מתקן ובכל פעילות אבטחה מחוצה לו. במסגרת זו יש לכלול את מכלול נושאי האבטחה הרלוונטיים השונים.
- ג. השתלמויות מקצועיות – הכנת תכנית השתתפות בהשתלמויות מקצועיות וימי עיון, שייערכו על ידי הגורם המנחה, והשתלמויות נוספות להכשרת עובדי המערך בהתאם ללוח זמנים שיקבע.
- ד. כנסים וימי עיון – בתכנית העבודה השנתית יערוך כל מנב"ט ארצי כנסים וימי עיון מקצועיים. בכל פעילות מעין זו יש להגדיר את קהל היעד ותחומי התעניינות, ולשלב סיכומי לקחים קודמים מתרגילים ואירועים.
- ה. סמכויות אנשי האבטחה – בתכנית השנתית ישולבו הכשרות וריענון בנוהלי ליבה מרכזיים, כנסים וימי עיון בנושא הסמכויות הניתנות לאנשי האבטחה, מתוקף החוק ומתוקף תפקידם. ההכשרה והריענון יינתנו לכלל רמות בעלי התפקידים במערך האבטחה.
- ו. שת"פ ותיאום עם גופים מאובטחים – במסגרת תכנית העבודה השנתית באחריות המנב"טים הארציים, לתאם מפגשים, דיונים ותרגילים משותפים עם מתקנים מאובטחים סמוכים, לצורך שיפור השת"פ והתיאום ביניהם, בדגש על התיאום בפעילות עקב מודיעין על כוונות פיגוע או בעת אירוע חירום.
- ז. תיאום קשר וחבירה בין מנב"טים לגורמי משטרה טריטוריאליים – בתכנית העבודה השנתית באחריות המנב"טים לכלול מפגשים עיתים עם גורמי פיקוד משטרה טריטוריאליים (כגון: רע"ני אבטחה ורישוי מחוזיים, מת"חים, קציני אג"ם, קציני אבטחה ואחרים), לצורך שיפור תיאום הקשר והחבירה עמם.

- ח. עדכון וריענון פקמ"ים ותיקי שטח – באחריות המנב"טים הארציים, לבחון ולרענן את הפקמ"ים, תיקי השטח ותוכניות האבטחה בתחומים השונים בהתאם לאיומים הקיימים בשטח. שינוי/עדכון הנ"ל יבוצע בתאום רע"ני האבטחה והרישוי המחוזיים במשטרת ישראל.
- ט. תכנית הכשרת/קליטת מאבטחים/עובדים במערך האבטחה – תגובש תכנית הכשרה אישית למאבטח/עובד במערך האבטחה חדש, אשר תכלול את תכנית הדרכה וחניכה במסגרת הכשרתו לתפקיד, נושאים ותחומים הרלוונטיים להגדרת תפקידו ומאפייניו.
- י. פיקוח ובקרה – בתכנית העבודה השנתית כל מנב"ט ארצי ייערך לפיקוח ובקרה על מכלול פעילות האבטחה בתוך המתקן ומחוצה לו בדגש על הביקורת "בראי הדפ"אות".
- יא. תכנית לביצוע תרגילים

- 1) ככלל יש לתכנן את התרגילים ע"פ תרחישי איום הייחוס (על פי הדפ"אות הרלוונטיות השונות), תכנון התרגילים יתייחס למערך האבטחה הכולל, וכן לבעלי התפקידים השונים במערך האבטחה.
- 2) באחריות המנב"טים הארציים בתיאום עם רע"ני האבטחה והרישוי המחוזיים, לתכנן תרגילים משולבים בכדי לבחון את מוכנותם של מערכי האבטחה בהתאם לנושאים הנ"ל, כולל תחקירים משותפים לצורך הפקת לקחים.

7. דגשים

- א. אחריות הביצוע היא של כלל המדורים בחטיבת האבטחה, רע"ני אבטחה ורישוי מחוזיים ומנבטים/קב"טים בגופים המונחים.
- ב. באחריות כלל הגורמים להכליל בתכנית העבודה את כלל הנושאים המצוינים לעיל בתכנית העבודה השנתית, בנוסף לנושאים המצוינים בתכנית העבודה השנתית של חטיבת האבטחה/המדור הרלוונטי המופצת מדי שנה.
- ג. באחריות כל מנב"ט להוסיף לנושאים המצוינים לעיל, נושאים ייחודיים הנוגעים לגוף המונחה, באם קיימים, תוך דיווח למדור הרלוונטי בחטיבה והכללתם בתכנית העבודה השנתית.
- ד. כלל המופעים בתכנית העבודה ירוכזו בגאנט שיאפשר מעקב ויישום התכנית, באחריות כלל גורמי האבטחה העברת עותק מהתכנית למדור הרלוונטי בחטיבת אבטחה ורישוי.